

## Die amtliche Statistik – Kein großer bürokratischer Belastungsfaktor

Ergebnisse einer Studie über die Belastung der Unternehmen in Deutschland durch Erhebungen der Statistischen Ämter

Reiner Stäglich  
(DIW Berlin und Freie Universität Berlin)

Vortrag bei der Statistischen Woche am  
18. September 2006 in Dresden

## Gliederung

- 1 Hintergrund der DIW-Belastungsstudie
- 2 Ziele der vom BMWi in Auftrag gegebenen Studie
- 3 Arbeitsschritte der DIW-Belastungsstudie
  - 3.1 Ergebnisse der Auswertung des statistischen Unternehmensregisters
  - 3.2 Ergebnisse der amtlichen Belastungserhebung und der Berechnung des Zeitaufwandes
  - 3.3 Ergebnisse der DIW-Zusatzerhebung bei ausgewählten Unternehmen
  - 3.4 Möglichkeiten zur weiteren Entlastung der Unternehmen von amtlichen Statistikpflichten
  - 3.5 Nutzung und Nutzen amtlicher Statistiken
- 4 Fazit

## 1 Hintergrund der DIW-Belastungsstudie

- Vorhandene Bürokratiekostenstudien sind nicht auf die durch amtliche Statistiken verursachte Belastung ausgerichtet
- Viele Belastungsstudien beziehen sich auf die Vergangenheit mit der Konsequenz schlechter Erinnerung der Befragten
- Zahlreiche Belastungserhebungen fragen nach der empfundenen Belastung und nicht nach der tatsächlichen Belastung
- Nicht-amtliche statistische Erhebungen werden oft mit der amtlichen Statistik in einen Topf geworfen

**Konsequenz dieser Unzulänglichkeiten: Es werden bessere Informationen über die durch die amtliche Statistik verursachte (Antwort-)Belastung benötigt!**

## 2 Ziele der vom BMWi in Auftrag gegebenen Studie

- Quantifizierung der Belastung der Unternehmen durch alle im Jahr 2004 durchgeführten amtlichen statistischen Erhebungen
- Ermittlung der Ursachen der Belastung, um Vorschläge zur Entlastung der Unternehmen zu machen
- Vergleich der Belastung durch amtliche statistische Erhebungen mit der Belastung durch nicht-amtliche statistische Erhebungen und durch andere Dienstleistungen für die öffentliche Verwaltung
- Überlegungen zur Verbesserung der amtlichen statistischen Erhebungen
- Darstellung des Nutzens amtlicher Statistiken

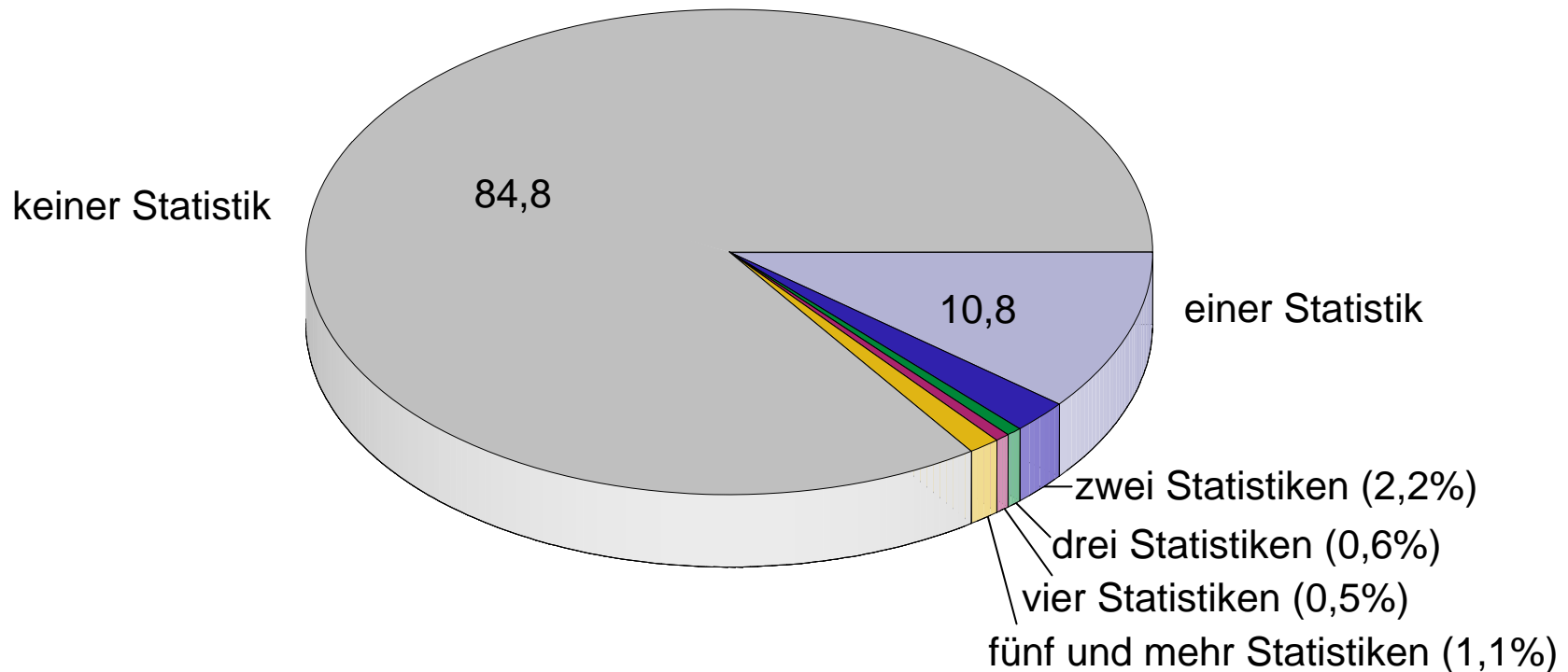
### **3 Arbeitsschritte der DIW-Belastungsstudie**

- 3.1 Auswertung des statistischen Unternehmensregisters
- 3.2 Belastungserhebung der Statistischen Ämter und Berechnung des Zeitaufwandes
- 3.3 Zusätzliche DIW-Belastungserhebung und Interviews bei ausgewählten Unternehmen
- 3.4 Darstellung von Möglichkeiten zur Entlastung von Unternehmen
- 3.5 Darstellung des Nutzens amtlicher Statistiken

### 3.1 Ergebnisse der Auswertung des statistischen Unternehmensregisters (I)

#### Meldepflicht der Unternehmen zu Erhebungen der Statistischen Ämter im Jahr 2004

... Prozent der 3,5 Millionen Unternehmen<sup>1</sup> melden zu



<sup>1</sup> Ohne Wirtschaftsabschnitte A,B,P,Q der WZ 2003.

Quelle: Unternehmensregister der Statistischen Ämter, revidierter Stand: Oktober 2004.

### 3.1 Ergebnisse der Auswertung des statistischen Unternehmensregisters (II)

- Informationen über die Gesamtheit der zu amtlichen statistischen Erhebungen meldenden Unternehmen
- Informationen über die individuelle Betroffenheit, d.h. über die Zahl der durch die verschiedenen amtlichen Statistiken belasteten Unternehmen
- Aber die Zahl der amtlichen Statistiken sagt nichts über den Umfang der Belastung von Unternehmen aus
- Das Unternehmensregister liefert keine Angaben über die Ausgestaltung der Fragebögen, über die Schwere der zu machenden Angaben und über die dafür notwendigen Vorarbeiten durch die Befragten

**Konsequenz: Die Auswertung des Unternehmensregisters reicht nicht aus, um die tatsächliche Belastung von Unternehmen durch amtliche Statistiken zu messen!**

## 3.2 Ergebnisse der amtlichen Belastungserhebung

- Die von den Statistischen Ämtern im Jahr 2004 durchgeführte Belastungserhebung erbrachte für 74 Statistiken Angaben über die jeweilige durchschnittliche Bearbeitungszeit je Meldevorgang
- Die in Minuten angegebene statistikspezifische Bearbeitungszeit bzw. der Meldeaufwand wurde entsprechend der Meldehäufigkeit bei den einzelnen Erhebungen der Statistischen Ämter (monatlich, vierteljährlich, jährlich, mehrjährig) auf Jahresbasis umgerechnet
- Die Mittelwerte der gesamten Bearbeitungszeit im Jahr 2004 liegen zwischen 42 Minuten bei der Binnenschifffahrtsstatistik (Statistik 307) und 57 ½ Stunden bei der Intrahandelsstatistik (Statistik 290)



## Meldeaufwand der Unternehmen für die amtlichen Statistiken im Jahre 2004

| Stat-Nr.                                     | Bezeichnung der Statistik                                | Belastungsbogen |                          | Mittelwerte der Bearbeitungszeit |                 |           |
|--|--|-----------------|--------------------------|----------------------------------|-----------------|-----------|
|  |  | Rücklauf        | verwertbare<br>Antworten | je Melde-<br>vorgang             | auf Jahresbasis |           |
|  |  |                 |                          | in Minuten                       |                 | Rangfolge |
| <b>Statistiken im Produzierenden Gewerbe</b> |  |                 |                          |                                  |                 |           |
| 001  | Monatsbericht Bergbau und Verarbeitendes Gewerbe         | 1198            | 1185                     | 77                               | 929             | 6         |
| 002  | Mehrbetriebsuntern. Bergbau u. Verarb. Gewerbe           | 364             | 353                      | 78                               | 78              | 63        |
| 007  | Monatl. Produktionserh. Bergbau u. Verarb. Gewerbe       | 249             | 247                      | 85                               | 1014            | 5         |
| 010  | Vierteljährl. Produktionserh. Bergbau u. Verarb. Gewerbe | 499             | 493                      | 99                               | 397             | 22        |
| 011  | Investitionserh. (Betriebe) Bergbau u. Verarb. Gewerbe   | 181             | 177                      | 118                              | 118             | 47        |
| 012  | Investitionserh. (Unternehmen) Bergbau u. Verarb. Gew.   | 875             | 858                      | 79                               | 79              | 61        |
| 016  | Eisen- und Stahlstatistik                                | 118             | 115                      | 74                               | 886             | 7         |
| 026  | Holzstatistik  | 57              | 55                       | 123                              | 491             | 16        |
| 028  | Düngemittelstatistik                                     | 31              | 30                       | 64                               | 257             | 32        |
| 046  | Monatsbericht Bauhauptgewerbe                            | 283             | 280                      | 93                               | 1118            | 4         |
| 047  | Vierteljährl. Bericht Ausbaugewerbe                      | 426             | 420                      | 74                               | 296             | 28        |
| 049  | Auftragsbestand Bauhauptgewerbe                          | 101             | 100                      | 94                               | 377             | 24        |
| 052  | Totalerhebung Bauhauptgewerbe                            | 1527            | 1464                     | 67                               | 67              | 68        |
| 053  | Jährl. Zusatzerhebung Ausbaugewerbe                      | 842             | 821                      | 87                               | 87              | 58        |
| 054  | Unternehmens- u. Investitionserh. Bauhauptgewerbe        | 432             | 428                      | 106                              | 106             | 49        |
| 055  | Unternehmens- u. Investitionserh. Ausbaugewerbe          | 460             | 452                      | 78                               | 78              | 62        |
| 060  | Energieverwendung (Betriebe) Bergbau u. Verarb. Gew.     | 2199            | 2159                     | 63                               | 63              | 69        |
| 061  | Kohleimport und -export                                  | 7               | 6                        | 59                               | 710             | 9         |
| 062  | Erhebung über Geothermie                                 | 6               | 2                        | .                                | .               | .         |
| 063  | Erhebung über Biotreibstoffe                             | 15              | 14                       | 180                              | 180             | 41        |
| 064  | Erzeugung, Bezug, Verwendung u. Abgabe von Wärme         | 112             | 109                      | 121                              | 121             | 46        |

## Meldeaufwand der Unternehmen für die amtlichen Statistiken im Jahre 2004

| Stat-Nr.   | Bezeichnung der Statistik                                | Belastungsbogen |                          | Mittelwerte der Bearbeitungszeit |                 |           |
|--|--|-----------------|--------------------------|----------------------------------|-----------------|-----------|
|  |  | Rücklauf        | verwertbare<br>Antworten | je Melde-<br>vorgang             | auf Jahresbasis |           |
|  |  |                 |                          | in Minuten                       |                 | Rangfolge |
| <b>Statistiken im Produzierenden Gewerbe (Fortsetzung)</b> |  |                 |                          |                                  |                 |           |
| 065  | Monatsbericht Energie- u. Wasserversorgung               | 174             | 173                      | 58                               | 695             | 10        |
| 066  | Monatsbericht Elektrizitätsvers. (allgemeine Versorgung) | 114             | 113                      | 70                               | 835             | 8         |
| 067  | Stromerzeugungsanlagen zur Eigenversorgung               | 57              | 55                       | 269                              | 269             | 30        |
| 068  | Monatsbericht allgemeine Gasversorgung                   | 8               | 7                        | 114                              | 1372            | 3         |
| 069  | Erhebung über Erdgas u. Erdölgas bei den Produzenten     | 1               | 0                        | -                                | -               | -         |
| 070  | Erhebung über die Stromeinspeisung bei Netzbetreibern    | 96              | 95                       | 125                              | 125             | 44        |
| 073  | Erhebung über Klärgas                                    | 272             | 269                      | 54                               | 54              | 70        |
| 075  | Abgabe von Flüssiggas                                    | 24              | 23                       | 81                               | 81              | 60        |
| 076  | Investitionserh. (Betriebe) Energie- u. Wasserversorgung | 91              | 90                       | 236                              | 236             | 34        |
| 077  | Investitionserh. (Unternehmen) Energie- u. Wasservers.   | 176             | 174                      | 335                              | 335             | 25        |
| 078  | Investitionserh. (Unternehmen) Erdgas oder Erdölgas      | 0               | 0                        | -                                | -               | -         |
| 079  | Investitionserh. (Unternehmen) Erd- o. Erdölgasleitungen | 4               | 3                        | .                                | .               | .         |
| 081  | Kostenstruktur (Unternehmen) Energie- u. Wasservers.     | 237             | 233                      | 481                              | 481             | 19        |
| 082  | Jahreserh. Abgabe sowie Ein- und Ausfuhr von Gas         | 191             | 189                      | 222                              | 222             | 36        |
| 083  | Jahreserhebung Stromabsatz und Erlöse                    | 158             | 155                      | 214                              | 214             | 38        |
| 013  | Kostenstruktur im Verarbeitenden Gew. (2003 für 2002)    | 8643            | 8534                     | 266                              | 266             | 31        |
| 013K   | Strukturerh. im Verarbeitenden Gewerbe (2002 für 2001)   | 2286            | 2205                     | 90                               | 90              | 56        |
| 013K (neu)   | Strukturerhebung im Verarbeitenden Gewerbe (2004)        | 167             | 158                      | 70                               | 70              | 67        |
| 056  | Kostenstruktur Bauhaupt- u. Ausbaugew. (2003 für 2002)   | 2707            | 2677                     | 222                              | 222             | 35        |
| 056K   | Strukturerh. Bauhaupt- u. Ausbaugew. (2002 für 2001)     | 2568            | 2491                     | 99                               | 99              | 50        |

## Meldeaufwand der Unternehmen für die amtlichen Statistiken im Jahre 2004

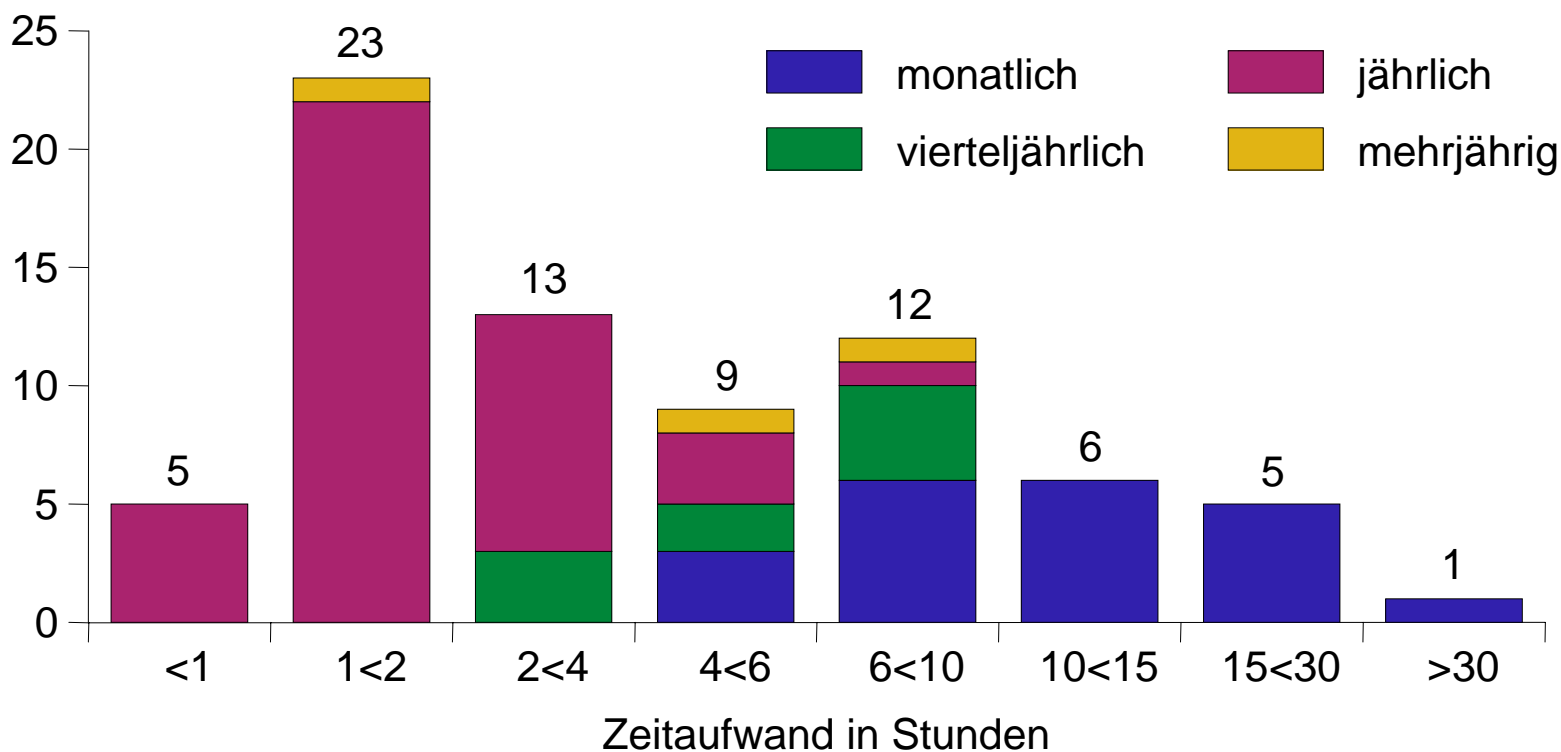
| Stat-Nr.  | Bezeichnung der Statistik                               | Belastungsbogen |                          | Mittelwerte der Bearbeitungszeit |                 |           |
|---|---|-----------------|--------------------------|----------------------------------|-----------------|-----------|
|   |   | Rücklauf        | verwertbare<br>Antworten | je Meldevorgang                  | aus Jahresbasis |           |
|   |   |                 |                          | in Minuten                       |                 | Rangfolge |
| <b>Statistiken im Handel und Gastgewerbe</b>  |   |                 |                          |                                  |                 |           |
| 290   | Intrahandelsstatistik                                   | 2533            | 2507                     | 287                              | 3448            | 1         |
| 459 d   | Monatliche Handelsstatistik (Einzelhandel)              | 1180            | 1159                     | 36                               | 428             | 21        |
| 459 z   | Monatliche Handelsstatistik (Großhandel, Handelsverm.)  | 3604            | 3565                     | 33                               | 394             | 23        |
| 460 (neu)   | Jährliche Handelsstatistik                              | 2074            | 2036                     | 97                               | 97              | 52        |
| 460   | Jährliche Handelsstatistik (2002 für 2001)              | 5868            | 5751                     | 126                              | 126             | 43        |
| 466   | Monatsbericht im Gastgewerbe                            | 445             | 428                      | 39                               | 462             | 20        |
| 467   | Jährliche Gastgewerbestatistik                          | 681             | 667                      | 82                               | 82              | 59        |
| 469   | Monatsbericht Beherbergung im Reiseverkehr              | 1320            | 1277                     | 40                               | 485             | 18        |
| <b>Dienstleistungsstatistik, Statistiken zu Freiberuflern und Handelsvertretern</b> |   |                 |                          |                                  |                 |           |
| 271   | Kostenstruktur Freie Berufe u. weitere Dienstleistungen | 1837            | 1799                     | 93                               | 93              | 53        |
| 273   | Jährliche Dienstleistungsstatistik (Bereiche I und K)   | 2882            | 2842                     | 97                               | 97              | 51        |
| 274   | Konjunkturstatistik in best. Dienstleistungsbereichen   | 663             | 642                      | 46                               | 185             | 39        |
| <b>Verkehrsstatistiken</b>  |   |                 |                          |                                  |                 |           |
| 297   | Eisenbahnstatistik (Unternehmens- u. Verkehrsstatistik) | 87              | 85                       | 149                              | 1790            | 2         |
| 300   | Personenbeförderung im Straßenverkehr (Unternehmen)     | 178             | 171                      | 272                              | 272             | 29        |
| 301   | Personenbeförderung im Straßenverkehr (Verkehr)         | 135             | 133                      | 122                              | 487             | 17        |
| 307   | Binnenschiffahrtsstatistik (2003 für 2002)              | 846             | 814                      | 42                               | 42              | 72        |
| 314   | Luftfahrtstatistik (2003 für 2002)                      | 230             | 226                      | 87                               | 87              | 57        |
| <b>Handwerksstatistiken</b>   |   |                 |                          |                                  |                 |           |
| 040   | Vierteljährl. Handwerksberichterstattung (Direktmelder) | 2721            | 2645                     | 36                               | 142             | 42        |

## Meldeaufwand der Unternehmen für die amtlichen Statistiken im Jahre 2004

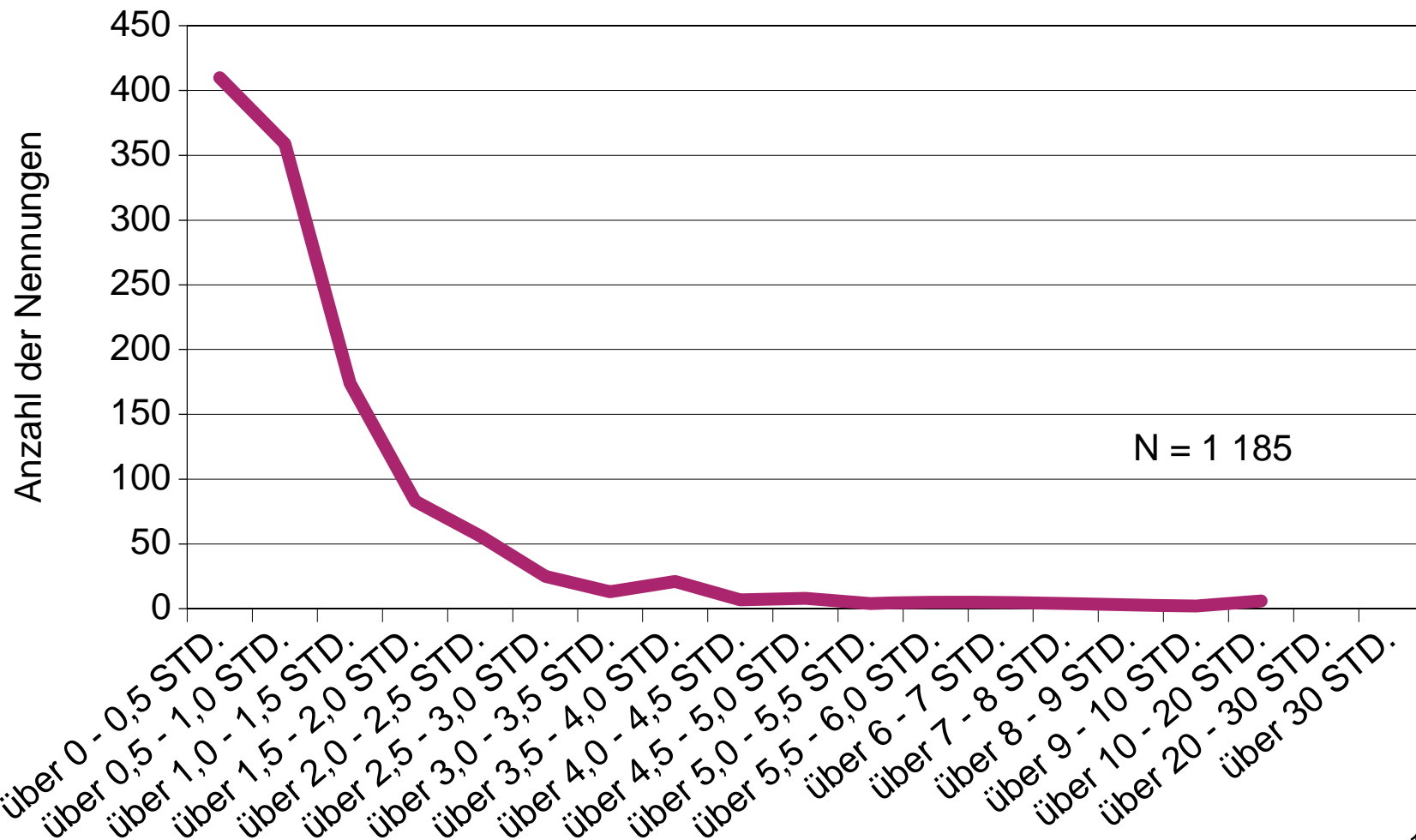
| Stat-Nr.                            | Bezeichnung der Statistik                                | Belastungsbogen |                          | Mittelwerte der Bearbeitungszeit |                 |           |
|-------------------------------------|--|-----------------|--------------------------|----------------------------------|-----------------|-----------|
|                                     |  | Rücklauf        | verwertbare<br>Antworten | je Melde-<br>vorgang             | auf Jahresbasis |           |
|                                     |  |                 |                          | in Minuten                       |                 | Rangfolge |
| <b>Umweltstatistiken</b>            |  |                 |                          |                                  |                 |           |
| 500                                 | Abfallentsorgung in der Entsorgungswirtschaft            | 1141            | 1113                     | 92                               | 92              | 54        |
| 501                                 | Betriebliche Abfallentsorgung (öffentliche Müllabfuhr)   | 233             | 225                      | 184                              | 184             | 40        |
| 513                                 | Einsammeln v. Verkaufs-, Um- und Transportverpackungen   | 296             | 293                      | 122                              | 122             | 45        |
| 521                                 | Ozonschichtschädigende und klimawirksame Stoffe          | 352             | 342                      | 77                               | 77              | 64        |
| 524                                 | Investitionen für den Umweltschutz (Produzierendes Gew.) | 3418            | 3350                     | 75                               | 75              | 65        |
| 525                                 | Lfd. Aufwend. für den Umweltschutz (Prod. Gew. o. Bau)   | 6943            | 6770                     | 116                              | 116             | 48        |
| 526                                 | Waren und Dienstleistungen für den Umweltschutz          | 63              | 60                       | 72                               | 72              | 66        |
| <b>Lohn- und Gehaltsstatistiken</b> |  |                 |                          |                                  |                 |           |
| 411                                 | Laufende Verdiensterhebung in Industrie und Handel       | 567             | 559                      | 54                               | 215             | 37        |
| 412                                 | Verdiensterhebung im Handwerk                            | 326             | 316                      | 51                               | 51              | 71        |
| 413                                 | Bruttojahresverdiensterhebung in Industrie und Handel    | 1389            | 1370                     | 90                               | 90              | 55        |
| 489                                 | Arbeitskostenerhebung                                    | 712             | 695                      | 534                              | 534             | 14        |
| <b>Preisstatistiken</b>             |  |                 |                          |                                  |                 |           |
| 390 d+z                             | Index der Erzeugerpreise des Produzierenden Gewerbes     | 370             | 365                      | 26                               | 314             | 27        |
| 391                                 | Index der Erzeugerpreise in der Landwirtschaft           | 84              | 81                       | 27                               | 322             | 26        |
| 394 d+z                             | Index der Großhandelsverkaufspreise                      | 324             | 322                      | 20                               | 241             | 33        |
| 395                                 | Index der Einkaufspreise landwirtschaftl. Betriebsmittel | 137             | 136                      | 52                               | 624             | 12        |
| 398E                                | Index der Einfuhrpreise                                  | 1583            | 1509                     | 46                               | 546             | 13        |
| 398A                                | Index der Ausfuhrpreise                                  | 1424            | 1340                     | 44                               | 526             | 15        |
| 401                                 | Index der Baupreise, Neubauten usw.                      | 323             | 316                      | 57                               | 689             | 11        |
| <b>Summe der Statistiken</b>        |  | <b>74925</b>    | <b>73321</b>             | -                                | -               | -         |

## Durchschnittlicher Zeitaufwand der Meldepflichten für die 74 Statistiken im Jahr 2004 nach Meldefrequenz

Zahl der Statistiken



## Verteilung der Bearbeitungszeit je Meldevorgang für den Monatsbericht Bergbau und Verarbeitendes Gewerbe (Statistik 001) im Jahr 2004



## 3.2 Ergebnisse der Berechnung des Zeitaufwandes (Hochrechnung)

- Für die rund 73 000 Unternehmen und Betriebe, für die verwertbare Angaben über die durchschnittliche Bearbeitungszeit der 74 Statistiken des Jahres 2004 aus der amtlichen Belastungserhebung vorlagen, wurden die zugehörigen Größenklassen der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten vom Statistischen Bundesamt aus dem Unternehmensregister zugespielt
- Gleiches erfolgte für die Kennzeichnung der knapp 529 000 meldepflichtigen Unternehmen, die sich nach Berücksichtigung der Betriebe von Einbetriebs-, Mehrbetriebs- und Mehrländerunternehmen ergaben
- Die Gesamtzahl der berichtspflichtigen Unternehmen war die Basis für die Hochrechnung des Meldeaufwandes für amtliche Statistiken im Jahr 2004 im Wege der Fernrechnung

## Meldepflichtige Unternehmen und ihr Meldeaufwand für die Erhebungen der Statistischen Ämter im Jahr 2004 nach Beschäftigtengrößenklassen

| Größenklasse nach SV-Beschäftigten | Meldepflichtige Unternehmen |              | Meldeaufwand   |              | Aufwand je meldepflichtigem Unternehmen |              |
|------------------------------------|-----------------------------|--------------|----------------|--------------|---|--------------|
|                                    | in 1 000                    | %            | 1 000 Stunden  | %            | Stunden                                 | Index        |
| Ohne Angabe                        | 141,1                       | 26,7         | 1 087,5        | 16,2         | 7,7                                     | 60,6         |
| bis 9                              | 220,8                       | 41,8         | 1 353,1        | 20,2         | 6,1                                     | 48,0         |
| 10 bis 19                          | 64,3                        | 12,1         | 610,9          | 9,1          | 9,5                                     | 74,8         |
| 20 bis 49                          | 55,6                        | 10,5         | 1 267,8        | 18,9         | 22,8                                    | 179,5        |
| 50 bis 249                         | 37,4                        | 7,1          | 1 467,6        | 21,9         | 39,3                                    | 309,4        |
| 250 bis 499                        | 5,1                         | 1,0          | 382,7          | 5,7          | 75,7                                    | 596,1        |
| 500 und mehr                       | 4,4                         | 0,8          | 536,6          | 8,0          | 122,3                                   | 963,0        |
| <b>Insgesamt</b>                   | <b>528,5</b>                | <b>100,0</b> | <b>6 706,2</b> | <b>100,0</b> | <b>12,7</b>                             | <b>100,0</b> |

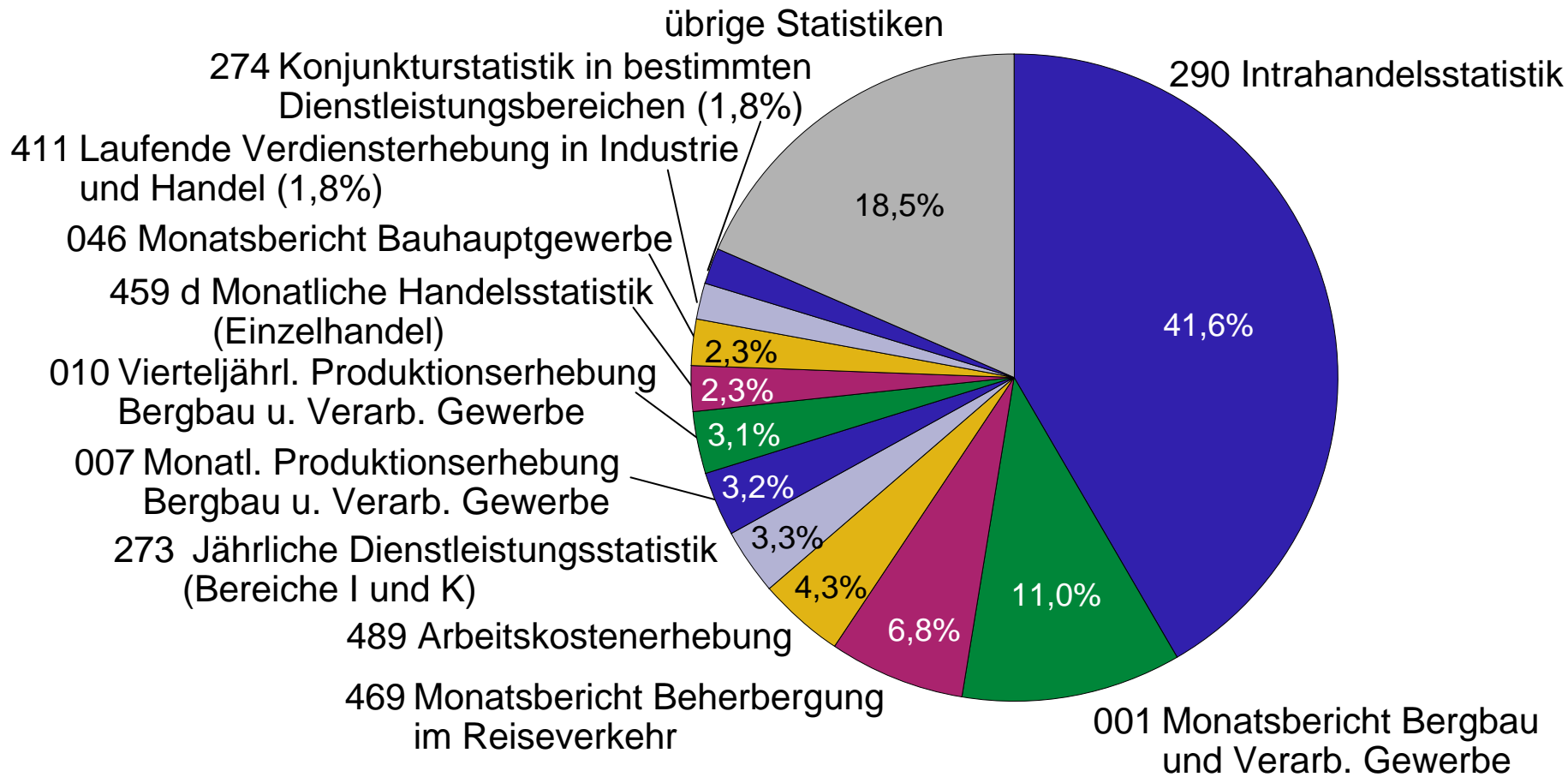


## Meldepflichtige Unternehmen und ihr Meldeaufwand für die Erhebungen der Statistischen Ämter im Jahr 2004 nach der Zahl der zu bearbeitenden Statistiken

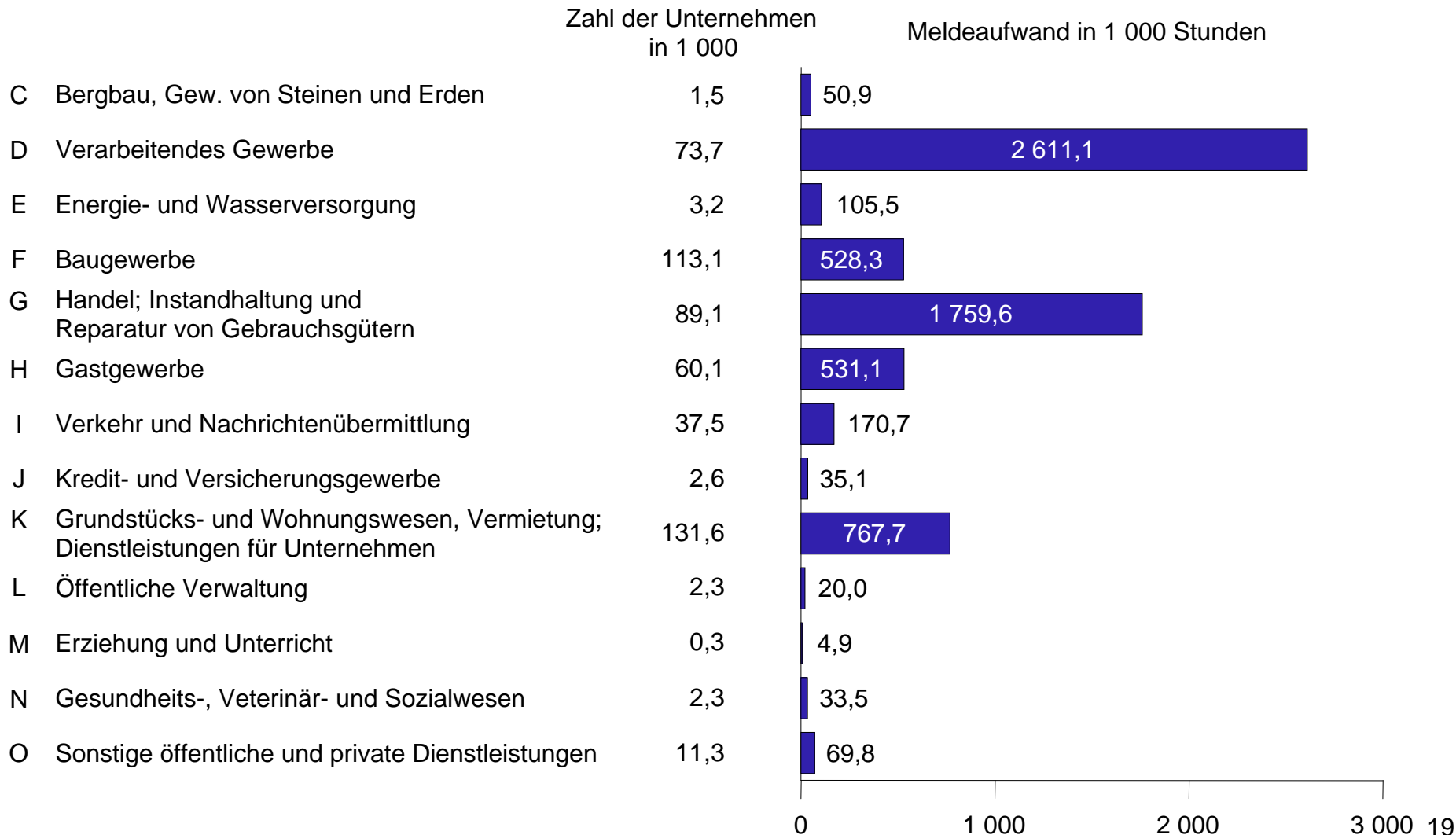
| Zahl der zu bearbeitenden Statistiken | Meldepflichtige Unternehmen |              | Meldeaufwand   |              | Aufwand je meldepflichtigem Unternehmen |              |
|---------------------------------------|-----------------------------|--------------|----------------|--------------|---|--------------|
|                                       | in 1 000                    | %            | 1 000 Stunden  | %            | Stunden                                 | Index        |
| 1 Statistik                           | 374,6                       | 70,9         | 2 198,8        | 32,8         | 5,8                                     | 45,7         |
| 2 Statistiken                         | 73,9                        | 14,0         | 844,4          | 12,6         | 11,4                                    | 89,8         |
| 3 Statistiken                         | 22,8                        | 4,3          | 564,9          | 8,4          | 24,7                                    | 194,5        |
| 4 Statistiken                         | 18,0                        | 3,4          | 500,7          | 7,5          | 27,8                                    | 218,9        |
| 5 Statistiken                         | 12,5                        | 2,4          | 500,4          | 7,5          | 39,9                                    | 314,2        |
| 6 Statistiken                         | 8,1                         | 1,5          | 418,3          | 6,4          | 51,4                                    | 404,7        |
| 7 Statistiken                         | 5,7                         | 1,1          | 332,9          | 5,0          | 58,1                                    | 457,5        |
| 8 Statistiken                         | 4,1                         | 0,8          | 274,1          | 4,1          | 67,3                                    | 529,9        |
| 9 Statistiken                         | 2,9                         | 0,6          | 238,7          | 3,6          | 80,9                                    | 837,0        |
| 10 u.m. Statistiken                   | 5,8                         | 1,1          | 82,1           | 12,3         | 141,3                                   | 1 112,3      |
| <b>Insgesamt</b>                      | <b>528,5</b>                | <b>100,0</b> | <b>6 706,2</b> | <b>100,0</b> | <b>12,7</b>                             | <b>100,0</b> |

# Zeitaufwand der Unternehmen für einzelne Erhebungen der Statistischen Ämter im Jahr 2004

... Prozent des Meldeaufwands sind verursacht durch ...



## Meldeaufwand der Unternehmen für die Erhebungen der Statistischen Ämter im Jahr 2004 nach Wirtschaftsabschnitten der Klassifizierung der Wirtschaftszweige, Ausgabe 2003



## Kostenaufwand für die Erhebungen der Statistischen Ämter im Jahr 2004

- Mit Hilfe der Zeitangaben für die Erhebungen der Statistischen Ämter im Jahr 2004 – 6,7 Mill. Stunden – ist es möglich, den Meldeaufwand in Kosten umzurechnen
- Hierzu wird der nach Wirtschaftsabschnitten der WZ 03 vorliegende Zeitaufwand für die Meldepflichten mit den bereichsweisen Arbeitskosten pro Stunde aus den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen und der Arbeitskostenerhebung (einschl. eines Gemeinkostenzuschlages von 33,3%) multipliziert
- Das führt zu einem kostenmäßigen Aufwand von rund **230 Mill. Euro für die amtliche Statistik in Deutschland**
- Diese Zahl für die Kostenbelastung steht im krassen Gegensatz zu der vom Institut für Mittelstandsforschung Anfang 2004 veröffentlichten, jedoch die nicht-amtliche Statistik einbeziehende Zahl von **5,39 Mrd. Euro für alle Statistiken** als bürokratische Belastung

### 3.3 Ergebnisse der DIW-Zusatzerhebung bei ausgewählten Unternehmen

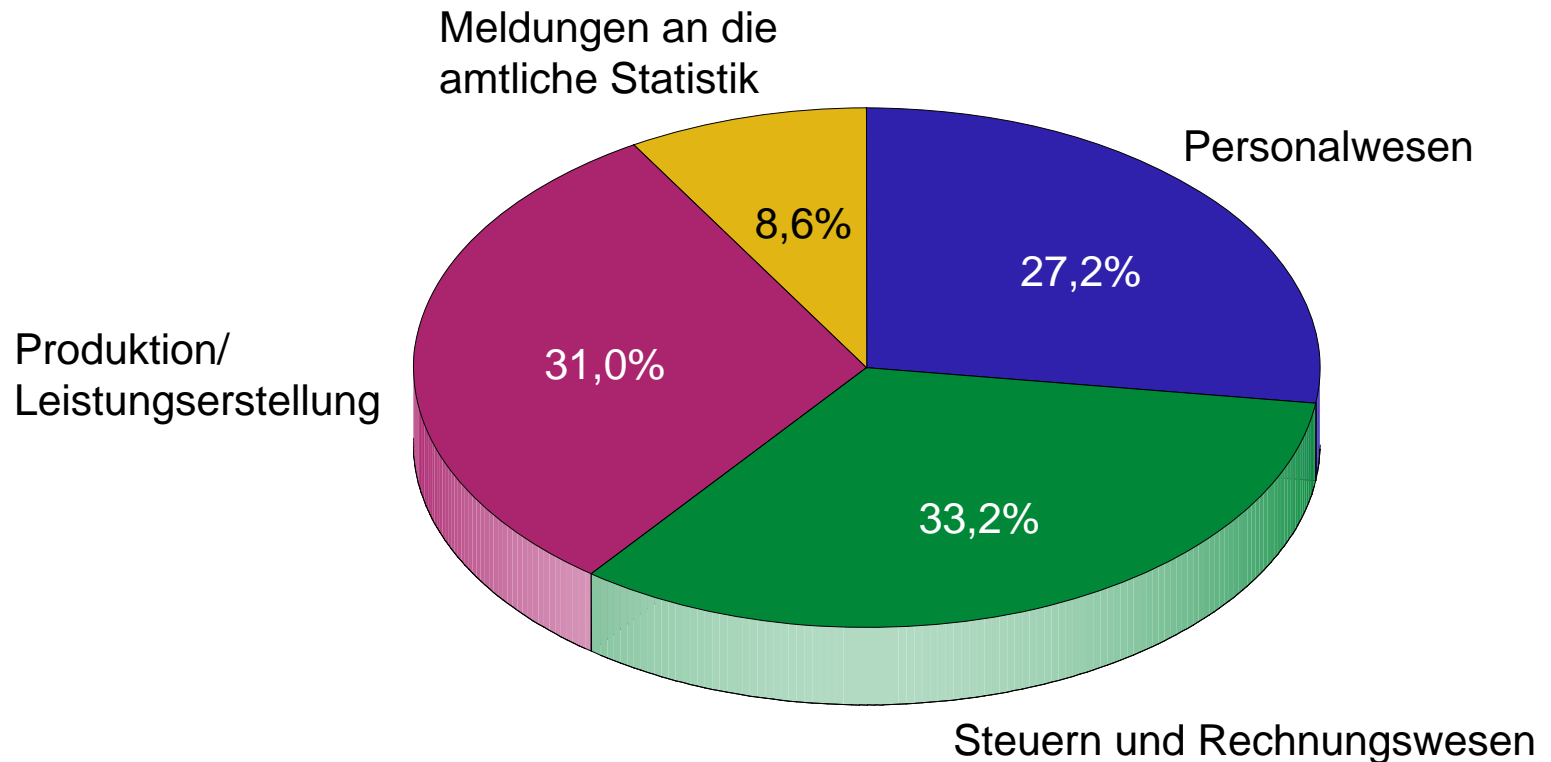
- Zielsetzung der Unternehmensbefragung des DIW Berlin: Bezugsrahmen schaffen für die quantitative Einordnung der Ergebnisse der amtlichen Belastungserhebung

Hierzu erforderlich:

- Ermittlung des Aufwandes der Unternehmen für nicht-amtliche Statistiken
- Ermittlung des Aufwandes der Unternehmen für andere „Dienstleistungen für die öffentliche Verwaltung“ (Berichts- und Informationspflichten im Kontext mit Personal-, Steuer- und Rechnungswesen sowie Produktion/Leistungserstellung)

## Zeitaufwand der zur amtlichen Statistik meldepflichtigen Unternehmen<sup>1</sup> für andere Informationspflichten im Jahr 2004: Meldungen, Bescheinigungen oder Aufzeichnungen in ausgewählten Tätigkeitsbereichen

### Anteil der Bereiche in % des Gesamtaufwands



<sup>1</sup> 959 Unternehmen mit einem Berichtsaufwand von 376 000 Stunden.

Quelle: Unternehmensbefragung des DIW Berlin.

### 3.4 Möglichkeiten zur weiteren Entlastung der Unternehmen von amtlichen Statistikpflichten (I)

- In der amtlichen Belastungserhebung ist in zwei „offenen Fragen“ nach „Schwierigkeiten bei der Beantwortung“ und nach „Anregungen zur Verbesserung oder Erleichterung der Erhebungen“ gefragt worden
- Knapp 12 900 Befragte haben diese beiden Fragen mit fast 18 800 Anmerkungen beantwortet
- Die Anmerkungen wurden nach einem vom DIW entwickelten Codierungsschema acht Obergruppen zugeordnet:  
1 Allgemeine Kritik – 2 Terminliche/technische Probleme – 3 Begriffliche/ inhaltliche Probleme – 4 Unspezifische Vorschläge – 5 Allgemeine Verfahrensvorschläge – 6 Erhebungstechnische Vorschläge – 7 Vorschläge zu den Befragungsinhalten – 8 Andere Hinweise, Kommentare usw.

### 3.4 Möglichkeiten zur weiteren Entlastung der Unternehmen von amtlichen Statistikpflichten (II)

- Als **hauptsächliche Kritikpunkte** müssen festgehalten werden:
  - Fehlende terminliche und begriffliche Abstimmung zwischen den verschiedenen Statistiken
  - Häufung von Meldepflichten bei einem relativ kleinen Kreis von Unternehmen
  - Überforderung der Berichtssysteme vor allem von Kleinst- und Kleinunternehmen durch sehr differenzierte Datenanforderungen



### 3.4 Möglichkeiten zur weiteren Entlastung der Unternehmen von amtlichen Statistikpflichten (III)

- Zur **weiteren Entlastung der Unternehmen** von amtlichen Statistikpflichten sollte
  - verstärkt auf andere Datenquellen, z.B. auf diejenigen von Behörden, zurück gegriffen werden
  - eine weitere Straffung des Erhebungsprogramms erfolgen
  - eine möglichst umfassende Anpassung der statistischen Begriffe an die betrieblichen Informationssysteme vorgenommen werden

### 3.4 Möglichkeiten zur weiteren Entlastung der Unternehmen von amtlichen Statistikpflichten (IV)

- Besonders große Probleme, die geforderten Daten aus dem betrieblichen Rechnungswesen zu entnehmen, ergeben sich den Anmerkungen zufolge bei folgenden Statistiken:
  - Laufende Aufwendungen für den Umweltschutz im Produzierenden Gewerbe (Statistik 525)
  - Jahresstatistik im Handel (Statistik 460)
  - Kostenstrukturerhebung im Verarbeitenden Gewerbe (Statistik 013)
  - Kostenstrukturstatistik Freier Berufe und weiterer Dienstleistungen (Statistik 271)
  - Arbeitskostenerhebung (Statistik 489)

### 3.4 Möglichkeiten zur weiteren Entlastung der Unternehmen von amtlichen Statistikpflichten (V)

- Darüber hinaus sollte zur **Reduzierung der Berichtspflichten** von Unternehmen
  - ein zentraler Datenpool bei den Statistischen Ämtern eingerichtet werden, an den die meldepflichtigen Unternehmen bestimmte - ansonsten mehrfach bereitgestellte - Informationen nur einmal liefern müssen
  - stärker das Rotationsprinzip bei der Auswahl von Berichtspflichtigen angewendet werden
  - der Ausbau elektronischer Meldewege noch intensiver verfolgt werden
  - der Nutzen von gemeldeten Daten den Berichtspflichtigen besser verdeutlicht werden

### 3.5 Nutzung und Nutzen amtlicher Statistiken (I)

- In der DIW-Zusatzerhebung und bei den Interviews wurde auch nach der Nutzung und dem Nutzen von Daten der amtlichen Statistik gefragt. Dabei zeigte sich:
  - Die Wirtschaft (Unternehmen, Verbände, Gewerkschaften usw.) macht vielfältigen Gebrauch von amtlichen Daten
  - Vorrangig interessieren Daten aus Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen und aus Statistiken über Zahlungsbilanz, Außenhandel, Produktion und Preise
  - Größere Unternehmen nutzen amtliche Statistiken unmittelbar, aber der mittelbare Nutzen durch den Rückgriff auf Forschungsberichte und andere Expertisen ist noch größer

### 3.5 Nutzung und Nutzen amtlicher Statistiken (II)

- Kleineren Unternehmen muss der Nutzen amtlicher Statistiken stärker verdeutlicht werden
- „Nicht immer nur Paragraphen zum Fragebogen nennen, sondern auch mal Hinweise geben, was mit unseren Angaben geschieht“, lautete oft der Tenor der befragten Kleinunternehmen
- Die Aufwand-Nutzen-Relation amtlicher Statistiken muss stärker in den Blickpunkt gerückt werden

### 3.5 Nutzung und Nutzen amtlicher Statistiken (II)

- Forderungen zur Steigerung von Nutzen und Akzeptanz amtlicher Statistiken:
  - Die **Politik** muss aufhören, die amtliche Statistik primär als bürokratische, belastende und Kosten verursachende Aktivität darzustellen; sie muss ihre einseitige Sichtweise durch die Berücksichtigung der Nutzenseite ergänzen
  - Die **Wirtschaft** muss stärker als bisher ihren eigentlichen Nutzerbedarf artikulieren
  - Der **Gesellschaft** muss die Bedeutung der amtlichen Statistiken als öffentliches Gut stärker bewusst gemacht werden
  - Die **Wissenschaft** muss die teilweise immer noch vorhandene Kommunikationsbarriere zwischen ihren Datennutzern und den Statistischen Ämtern als Datenproduzenten überwinden

## 4 Fazit der DIW-Belastungsstudie (I)

- Erhebungen der Statistischen Ämter stellen – im Gegensatz zur weit verbreiteten Meinung – gesamtwirtschaftlich betrachtet keinen großen bürokratischen Belastungsfaktor der Unternehmen in Deutschland dar
- Die Belastung der durch die Erhebungen Statistischer Ämter definierten amtlichen Statistik ist im Verhältnis zur Bürokratiebelastung, definiert durch das Befolgen von Vorschriften und durch das Erbringen von anderen Informationspflichten (Meldungen, Bescheinigungen, Aufzeichnungen), mit knapp 9% des Gesamtaufwandes der von beiden Belastungen betroffenen Unternehmen gering
- Nimmt man die von keiner amtlichen Statistik, aber von der Bürokratiebelastung ebenfalls betroffenen Unternehmen hinzu, reduziert sich der statistikbezogene Zeitaufwand auf 1,5% des Gesamtaufwandes

## 4 Fazit der DIW-Belastungsstudie (II)

- Trotz der gesamtwirtschaftlich geringen Belastung durch die amtliche Statistik ist der Meldeaufwand von Kleinst- und Kleinunternehmen für die Erhebungen Statistischer Ämter relativ hoch und muss reduziert werden
- Vorrangig bei den Unternehmen und Betrieben mit bis zu 49 Beschäftigten muss nach weiteren Entlastungsmöglichkeiten von amtlichen Statistikpflichten gesucht werden
- Hier sind die Statistischen Ämter, wie wir gleich hören werden, auf dem richtigen Weg



## Weitere Informationen zur DIW-Belastungsstudie

- Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 30/2006
- [www.diw.de](http://www.diw.de) (Kostenloser Zugriff auf die Publikation: Politikberatung kompakt 19, Berlin 2006, von Ingo Pfeiffer, Reiner Stäglin und Andreas Stephan: Die Bedeutung der Belastung der Wirtschaft durch amtliche Statistiken)

**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit**